

Uchwała Nr 14/P/2025
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2025 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bytoń na 2026 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bytoń na 2026 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bytoń spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483. –dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Bytoń na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ufp. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku Nr 1 do projektu w szczególności według działów , rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku Nr 2 do projektu w takim samym podziale na działą, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej przedstawione zostały wydatki.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2026 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 27.215.679,65 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24.108.159,15 zł, a dochody majątkowe w kwocie 3.107.520,50 zł

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 28.501.745,36 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 23.775.974,89 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 4.725.770,47 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2026 r. zaplanowano budżet z deficytem w kwocie 1.286.065,71 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne. Środki na pokrycie deficytu wynikają z bilansu z wykonania budżetu wg stanu na 31 grudnia 2024 r., które na dzień wydania opinii nie zostały zaangażowane w realizację budżetu roku 2025.

Możliwość sfinansowania planowanego deficytu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W projekcie uchwały budżetowej określono kwotę planowanych przychodów i kwotę planowanych rozchodów, określono limity z tytułu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp.

Zgodnie z art. 242 ufp 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ufp, przy czym zgodnie z treścią art. 296 a ust. 1 ufp w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Planując wielkości budżetowe należy mieć na uwadze, że im wyższa wartość nadwyżki operacyjnej, tym większe możliwości realizacji przez JST przedsięwzięć inwestycyjnych, zarówno bezpośrednio, dzięki przeznaczeniu kwoty nadwyżki operacyjnej na inwestycje, jak i pośrednio, w drodze spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.).

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp oraz art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023r., poz. 2151 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia

29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023, poz. 1939 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r., poz. 647 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi , zgodnie z art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733) powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z projektu budżetu wynika, iż dochody nie pokrywają wydatków na gospodarkę odpadami.

Z projektu budżetu wynika, iż dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają w całości wydatki funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2026 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz.1461)

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bytów spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy